



وزارة التجارة Ministry of Commerce

مشروع اللائحة التنفيذية لنظام مكافحة التستر

٢٠٢٠م / ١٤٤٢هـ



المحتويات

٣	الفصل الأول: التعريفات.....
٣	الفصل الثاني: الأدوات غير النظامية للتصرف المطلق في المنشأة.....
٥	الفصل الثالث: معايير اختيار موظف الضبط.....
٦	الفصل الرابع: ضوابط وإجراءات الضبط.....
٨	الفصل الخامس: ضوابط وحالات طلب منع سفر المشتبه به.....
٩	الفصل السادس: إبعاد غير السعودي المرتكب لجريمة التستر.....
٩	الفصل السابع: وسائل الإبلاغ بقرارات اللجنة.....
١٠	الفصل الثامن: إجراءات البلاغات عن جرائم ومخالفات النظام.....
١١	الفصل التاسع: ضوابط صرف المكافآت وآلية قسمتها بين المبلغين.....

مشروع اللائحة التنفيذية لنظام مكافحة التستر

الفصل الأول: التعريفات

المادة الأولى:

١. تكون للكلمات والعبارات الواردة في هذه اللائحة المعاني المبينة أمام كل منها في المادة (الأولى) من نظام مكافحة التستر، الصادر بالمرسوم الملكي رقم (م/٤) وتاريخ ١/١/١٤٤٢هـ.
٢. يقصد بالكلمات والعبارات الآتية -أيما وردت في اللائحة- المعاني المبينة أمام كل منها:
 - المنشأة: كل من يمارس نشاطاً اقتصادياً، ويشمل ذلك المؤسسة الفردية والشركة وأي شكل قانوني آخر.
 - موظف الضبط: الموظف الذي له صفة الضبط الجنائي، والإداري، الصادر بتسميته قرار من الوزير، للقيام بالبحث عن مرتكبي الجرائم والمخالفات المنصوص عليها في النظام، وجمع المعلومات والأدلة اللازمة للتحقيق وتوجيه الاتهام.
 - اللجنة: اللجنة المنصوص عليها في الفقرة (٤) من المادة (الخامسة) من النظام.

الفصل الثاني: الأدوات غير النظامية للتصرف المطلق في المنشأة

المادة الثانية:

مع مراعاة المادة (الثالثة) من اللائحة، تعد من الأدوات التي تؤدي إلى التصرف بنحو مطلق في المنشأة، والتي لا يجوز للمنشأة منحها لغير السعودي أو حيازته لها أو استخدامها بصورة غير نظامية بموجب المادة (الرابعة) من النظام، أي ترتيب تعاقدية أو واقعية يُمكن غير السعودي من ممارسة التصرفات والصلاحيات المقررة لملاك المنشأة أو الشركاء فيها بحسب الأحوال، أو السيطرة والتحكم المنفرد بصلاحيات تقديرية واسعة وغير مقيدة على تعاملات المنشأة وأصولها، ومن ذلك ما يأتي:

- أ. إذا كانت إيرادات المنشأة أو أرباحها أو عوائد العقود التي تبرمها تؤول بشكل مباشر أو غير مباشر إلى غير السعودي بما لا يتفق مع العرف والممارسات السائدة بالسوق، مع مراعاة عقود العمل التي تقرر حق العامل في الحصول على نسبة من أرباح أو إيرادات المنشأة.
- ب. إذا كان غير السعودي يشترك في استيفاء حصيلة أو عوائد بيع أو نقل أصول أو تصفية المنشأة لحسابه الخاص.
- ج. ممارسة السيطرة أو التحكم المنفرد من غير السعودي بأي وسيلة على إيرادات المؤسسة الفردية وحساباتها المصرفية أو الاستثمارية، بما في ذلك حيازة أو استعمال بطاقات الصراف الآلي أو البطاقات الائتمانية للمؤسسة الفردية أو رموز وأدوات الوصول لها، واستعمال حساباته البنكية أو الوسيطة أو محافظه الإلكترونية للدفع أو تلقي الدفعات.
- د. التحكم أو السيطرة بشكل منفرد من غير السعودي على النظم المحاسبية للمنشأة.
- هـ. قيام غير السعودي بتمويل المنشأة أو أنشطتها الاقتصادية.
- و. قيام غير السعودي بتعيين مديري أو مسؤولي المنشأة وعزلهم.
- ز. حيازة غير السعودي لأوراق تجارية أو مستندات أو أوراق أو عقود للمنشأة موقعة على بياض.
- ح. قيام غير السعودي بإقرار الأرباح التي توزع على الشركاء في الشركة أو طريقة توزيعها.
- المادة الثالثة:

- أ. يعد منح أو حيازة أو استخدام الأدوات الواردة في المادة (الثانية) من اللائحة قد تم بحسن نية في الحالات الآتية:
- أ. إذا كان النشاط الاقتصادي وإيرادات المنشأة قد تمت لمصلحتها.
- ب. إذا كان النشاط الاقتصادي للمنشأة يتم بإشراف مالك المؤسسة الفردية أو الشركاء في الشركة وفقاً للأنظمة ذات العلاقة.
- ج. إذا كان استعمال تلك الأدوات في السياق المعتاد لممارسة النشاط الاقتصادي وفق الأصول والضوابط المعتادة المناسبة لحجم المنشأة لمنع إساءة استخدام أي من الأدوات التي تتيح السيطرة على المنشأة، ووفق الصلاحيات الداخلية المعتمدة للمنشأة -إن وجدت-.

- د. إذا كان غير سعودي يعمل لدى المنشأة بموجب عقد عمل يتفق مع الأنظمة واللوائح المقررة، ولم يحصل على أجر أو مقابل مالي متغير من أي نوع لا يتناسب مع طبيعة الأعمال المنوط به أدائها وفقاً للعرف والممارسات السائدة في السوق.
٢. يقع عبء إثبات حسن النية وفقاً لما ورد في هذه المادة على من منح أو حاز أو استخدم الأدوات الواردة في المادة (الثانية) من اللائحة.
٣. يعد من القرائن التي تدل على شبهة ارتكاب جريمة التستر ما يأتي:
- أ. عدم اشتراك العامل غير السعودي في المنشأة في المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية.
- ب. عدم تسجيل المنشأة لدى الهيئة العامة للزكاة والدخل.
- ج. عدم وجود أو تفعيل حساب بنكي للمنشأة.
- د. عدم توفير وسائل الدفع الإلكتروني في حال كان نشاط المنشأة من الأنشطة الملزمة بذلك.
- هـ. عدم استخدام المنشأة لبرنامج حماية الأجور المعتمد من وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية.
- و. عدم وجود ما يفيد تحويل أجر العامل من خلال الحساب البنكي للمنشأة.

الفصل الثالث: معايير اختيار موظف الضبط

المادة الرابعة:

- يشترط لتسمية أو تكليف موظف الضبط لممارسة الصلاحيات والمهام المنصوص عليها في النظام واللائحة ما يأتي:
- أ. أن يكون سعودي الجنسية.
- ب. أن يكون حسن السيرة والسلوك ومن ذوي الكفاءة والأمانة.
- ج. ألا يكون أدين بجريمة مخلة بالشرف والأمانة - ما لم يرد إليه اعتباره -.
- د. أن يكون حاصلاً على شهادة الثانوية العامة أو ما يعادلها على الأقل.
- هـ. أن تكون لديه خبرة عملية لا تقل عن ثلاث سنوات في أعمال الضبط والرقابة.

و. أن يجتاز بنجاح التدريب العملي والاختبار المعتمد من الوزارة.

الفصل الرابع: ضوابط وإجراءات الضبط

المادة الخامسة:

- على موظف الضبط عند إجراء التقصي والبحث والاستدلال وضبط ما يقع من جرائم ومخالفات منصوص عليها في النظام واللائحة الالتزام بما يأتي:
- أحكام النظام واللائحة والأنظمة واللوائح والقرارات ذات الصلة.
 - إبراز بطاقة العمل وما يبين صفته عند أداء مهماته.
 - بذل العناية اللازمة عند أداء مهماته وأدائها بحياد وأمانة وسرية.
 - المحافظة على سرية المعلومات التي توفرت لديه أو اطلع عليها ، وعدم التشهير أو المساس بالمشتبه بهم أو غيرهم.
 - الإفصاح عن أي علاقة بالمشتبه به أو أي تعارض مصالح ، إن وجدت-.
 - الالتزام بالميثاق الأخلاقي للعمل الرقابي المعتمد في الوزارة.
 - مباشرة الصلاحيات المخولة له في النظام واللائحة وفقاً لمصفوفة الصلاحيات التي تصدر بقرار من الوزير، وإحالتها إلى الإدارة المختصة بالوزارة بعد اكتمال الإجراءات.

المادة السادسة:

لموظف الضبط استخدام الوسائل الإلكترونية عند ممارسة صلاحياته وأداء مهماته.

المادة السابعة:

- على موظف الضبط أن يلتزم عند ضبط دليل على ارتكاب جريمة أو مخالفة بموجب أحكام النظام واللائحة بأن يقدم لصاحب المنشأة المشتبه بها أو من ضبط لديه الدليل ما يفيد -كتابة- بالآتي:
 - الأسباب الداعية لضبط الموجودات والسند النظامي لذلك.
 - بيان الموجودات التي ضبطت وعددها.

٢. إذا انتفت الحاجة من المضبوطات وفق ما ورد في الفقرة (١) من هذه المادة، فيجب إعادتها إلى الشخص الذي ضبطت لديه أو من يفوضه خلال (ستين) يوماً من تاريخ ضبطها، ما لم تكن قد أحيلت إلى النيابة العامة أو اللجنة.

المادة الثامنة:

١. على موظف الضبط تحرير محضر الضبط اللازم عند ضبط أي دليل على ارتكاب جريمة أو مخالفة بموجب أحكام النظام واللائحة، على أن يتضمن المعلومات والبيانات الآتية:
 - أ. اسم موظف الضبط وجهة عمله.
 - ب. مكان وتاريخ ضبط الجريمة أو المخالفة، واليوم والساعة.
 - ج. الأسباب الداعية لضبط الموجودات والسند النظامي لذلك.
 - د. بياناً بالمضبوطات وعددها ووصفها ومكان ضبطها.
 - هـ. بيانات الواقعة محل الضبط، والمعلومات والوثائق التي توصل إليها.
 - و. بيان أسماء وأرقام الهويات الشخصية للمشتبه بهم أو من لديه معلومة ذات علاقة، ومعلوماتهم.
 - ز. بيانات المنشأة المشتبه بها وتشمل: نوع نشاطها، والسجل التجاري، والرخصة البلدية، ورخص ممارسة النشاط الاقتصادي، بحسب الأحوال.
 - ح. تحديد صفة الأشخاص المشتبه بهم في المنشأة أو الشهود أو من لديه معلومة ذات علاقة.
 - ط. بيان عناوين المشتبه بهم ووسائل الاتصال بهم التي يتم بواسطتها إبلاغهم وإحضارهم.
 - ي. بيان المستندات المطلوب تقديمها إلى الوزارة.
 - ك. التوقيع على المحضر من موظف الضبط، ومن ضبط لديه الدليل، وفي حال الامتناع عن التوقيع يثبت ذلك في خاتمة المحضر.
٢. على موظف الضبط تقديم صورة من محضر الضبط المشار إليه في الفقرة (١) من هذه المادة، لمن وجد في المنشأة المشتبه بها أو من ضبط لديه الدليل.

المادة التاسعة:

لموظف الضبط استدعاء من لديه أي معلومة قد تفيد في كشف الجريمة أو المخالفة إذا كانت هناك مؤشرات واضحة ومعقولة لدى موظف الضبط ترجح أن ذلك الشخص يمكنه تقديم معلومة ذات صلة لتوضيح وقائع جريمة أو مخالفة محتملة.

المادة العاشرة:

مع مراعاة نظام الإجراءات الجزائية، تشرف الوزارة على أعمال موظف الضبط على النحو الآتي:
أ. التحقق من التزام موظف الضبط بتطبيق أحكام النظام واللائحة ومصفوفة الصلاحيات، والميثاق الأخلاقي للعمل الرقابي.

ب. إصدار التعليمات والإرشادات اللازمة لموظف الضبط.

ج. تقديم التدريب العملي والدورات لتأهيل موظف الضبط وتطوير أدائه.

د. متابعة وتقييم أعمال موظف الضبط بشكل دوري وفقاً لمؤشرات الأداء.

الفصل الخامس: ضوابط وحالات طلب منع سفر المشتبه به

المادة الحادية عشرة:

للوزارة -بموجب الفقرة (١) من المادة (الثامنة) من النظام- أن تطلب من النيابة العامة منع سفر من يشتبه في ارتكابه أيّاً من الجرائم المنصوص عليها في النظام، وذلك في الحالات الآتية:
أ. إذا كانت هناك أدلة واضحة على أن المشتبه به قد ارتكب جريمة بموجب النظام.

ب. إذا قامت أسباب تدعو إلى الاعتقاد بأن سفر المشتبه به أمر متوقع، أو أن المشتبه به مختبئ أو هارب، ولم يستجب أكثر من ثلاث مرات متتالية عند إبلاغه بوسائل الإبلاغ المنصوص عليها في الفقرة (٢) من المادة (الخامسة عشرة) من اللائحة.

المادة الثانية عشرة:

على الوزارة طلب رفع منع المشتبه به من السفر في الحالات الآتية:

أ. إذا لم يترجح لدى الوزارة خلال (ثلاثين) يوماً من منع المشتبه به من السفر أنه ارتكب أي من الجرائم المنصوص عليها في النظام.

ب. إذا استجاب من كان مختبئاً أو هارباً أو متهرباً من إجراءات التحقق، وقامت أسباب ترجح عدم ارتكابه للجريمة.

المادة الثالثة عشرة:

مع عدم الإخلال بما ورد في المادتين (الحادية عشرة) و(الثانية عشرة) من اللائحة، تقوم الوزارة بطلب منع المشتبه به من السفر وطلب رفع المنع، وفقاً لمصفوفة الصلاحيات التي تصدر بقرار من الوزير.

الفصل السادس: إبعاد غير السعودي المرتكب لجريمة التستر

المادة الرابعة عشرة:

يترتب على الحكم النهائي بإدانة غير السعودي المرتكب لأي من الجرائم المنصوص عليها في المادة (الثالثة) من النظام إبعاده عن المملكة ومنعه من دخولها بعد استيفاء الحقوق الناشئة لدى الغير، على أنه يجوز السماح له بالعودة إلى المملكة في الحالتين الآتيتين:

أ. أداء مناسك الحج والعمرة.

ب. الزيارات العائلية.

وتضع الوزارة بالاتفاق مع الجهات ذات العلاقة ضوابط وإجراءات العمل بهذه المادة.

الفصل السابع: وسائل الإبلاغ بقرارات اللجنة

المادة الخامسة عشرة:

١. تقوم الإدارة المختصة بالوزارة بتبليغ من صدر في حقه قرار من اللجنة بثبوت المخالفة وتزويده بنسخة من القرار وتاريخه.

٢. يُعد التبليغ منتجاً لآثاره النظامية لمن صدر في حقه قرار بالمخالفة، إذا تم بإحدى الوسائل الآتية:

أ. الرسائل النصية المرسلة إلى رقم هاتفه.

- ب. البريد الإلكتروني الموثق.
- ج. العنوان المدون في السجل التجاري.
- د. أي من الحسابات المسجلة في الأنظمة الآلية الحكومية.
- هـ. الاتصالات الهاتفية المسجلة.
- و. الخدمات البريدية المرخصة من خلال عنوان المنشأة المدون في السجل التجاري فيما يتعلق بالنشاط المرتبط بذلك السجل أو العنوان الوطني أو العنوان المدون من صاحب المنشأة في محضر الضبط، ويتحقق التبليغ بها بتقديم إشعار من مقدم الخدمة البريدية، يفيد بإيصال التبليغ إلى العنوان.
٣. للوزارة الاستعانة بالقطاع الخاص للتبليغ بقرارات اللجنة.

الفصل الثامن: إجراءات البلاغات عن جرائم ومخالفات النظام

المادة السادسة عشرة:

تتلقى الوزارة البلاغات الواردة إليها عن الاشتباه في ارتكاب الجرائم أو المخالفات المنصوص عليها في النظام، وفق إجراءات تكفل السرعة والجودة في التعامل معها، من خلال القنوات التي تحددها الوزارة ومن ذلك:

- أ. الموقع أو البرنامج الإلكتروني المخصص لذلك.
- ب. الرقم الموحد لتلقي البلاغات.
- ج. الإدارة المختصة في الوزارة.
- د. وسائل الربط مع الجهات الحكومية.

المادة السابعة عشرة:

١. مع مراعاة الحفاظ على سرية هوية المبلغين، تقيد الوزارة البلاغات المقدمة ضد من يشتبه في مخالفتهم أحكام النظام في سجل سري يعد لهذا الغرض.
٢. يجب أن يتضمن البلاغ المعلومات والبيانات التي تحددها الوزارة، ومن ذلك:

- أ. مكان وزمان البلاغ.
ب. اسم المبلِّغ وهويته، وعنوانه ورقم هاتفه.
ج. اسم المنشأة المشتبه بها، وأسماء الأشخاص المشتبه بهم، ووصف المكان، والواقعة التي ورد عليها البلاغ، بشكل واضح ومحدد.
د. الأدلة والمعلومات المقدمة مع البلاغ.

المادة الثامنة عشرة:

تتولى الوزارة فحص ودراسة الشكاوى والبلاغات والإحالات، ومستنداتها والأدلة المقدمة والمتحصلة، ولها التواصل مع المبلِّغ للاستيضاح بحسب الحاجة، وطلب الأدلة والقرائن والمعلومات ذات الصلة، والاستعانة بمن تراه عند الحاجة.

المادة التاسعة عشرة:

تتولى الوزارة اتخاذ الإجراءات اللازمة حيال البلاغات الواردة إليها، وتشعر المبلِّغ بنتيجة بلاغه بعد اكتساب الحكم أو القرار الصفة النهائية، أو في حال حفظ البلاغ لعدم كفاية الأدلة.

المادة العشرون:

للمتضرر مطالبة من بلِّغ عنه بسوء نية عن واقعة غير صحيحة عما لحقه من ضرر أمام المحكمة المختصة.

الفصل التاسع: ضوابط صرف المكافآت وآلية قسمتها بين المبلِّغين

المادة الحادية والعشرون:

يستحق المبلِّغ المكافأة المالية المنصوص عليها في الفقرة (٢) من المادة (الثامنة عشرة) من النظام بعد تحقق الآتي:

- أ. ألا يكون المبلِّغ مداناً في الجريمة أو المخالفة محل البلاغ.
ب. أن تكون المعلومات الواردة في البلاغ يصلح الاستناد إليها للبدء في إجراءات الضبط والتحقيق.
ج. أن يكتسب الحكم أو القرار الصفة النهائية بثبوت الجريمة أو المخالفة.

د. أن تستوفي الوزارة الغرامة من مرتكب الجريمة أو المخالفة.

المادة الثانية والعشرون:

١. يراعى عند منح المكافأة المالية نوع وحجم النشاط الاقتصادي محل الجريمة أو المخالفة، وتعدد المبلّغين.

٢. توزع المكافأة المالية في حالة تعدد المبلّغين بالتساوي.

المادة الثالثة والعشرون:

تنشر اللائحة في الجريدة الرسمية، ويعمل بها من تاريخ نفاذ النظام.

والله الموفق